Организация Объединенных Наций S/2020/473



Совет Безопасности

Distr.: General
1 June 2020
Russian
Original: English

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В пункте 8 резолюции 2485 (2019) Совета Безопасности Совет просил Генерального секретаря провести и представить Совету не позднее 1 июня 2020 года оценку сохраняющегося соответствия ресурсов и возможностей, имеющихся в распоряжении Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) для повышения эффективности и результативности взаимодействия между ВСООНЛ и Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, с учетом максимальной численности военнослужащих и гражданского компонента ВСООНЛ.

2. В соответствии с этой резолюцией Департамент миротворческих операций приступил к проведению оценки в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами в Центральных учреждениях, включая политические консультации с государствами-членами и разработку круга ведения и методологии. В рамках этого процесса ВСООНЛ создали рабочую группу, которая в тесной координации с Центральными учреждениями провела внутренний обзор деятельности миссии с целью изучения вариантов повышения ее эффективности в целях более результативного решения будущих проблем, связанных с выполнением мандата. 29 февраля — 7 марта 2020 года под руководством помощника Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону состоялась междисциплинарная миссия по оценке в Ливан, в которой приняли участие представители различных департаментов и управлений Секретариата ООН. Группа по оценке провела обзор и пересмотр подготовительной работы, проведенной ВСООНЛ, провела консультации с высшим руководством Ливана и встретилась с представителями Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану для обсуждения вопроса о налаживании более эффективного и результативного взаимодействия между двумя миссиями. Группа по оценке встретилась со спикером парламента, премьер-министром, министром иностранных дел, заместителем премьер-министра и министром обороны, главнокомандующим Ливанскими вооруженными силами и командующим Ливанскими вооруженными силами в секторе к югу от реки Эль-Литани. Запланированный визит в Израиль не смог состояться из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией коронавирусного заболевания

20-06856 (R) 040620 050620





(COVID-19). В дополнение к консультациям, проведенным в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, Израиль письменно изложил свое мнение в отношении данной оценки.

3. Настоящий доклад по итогам оценки включает тактический обзор структуры воинских контингентов ВСООНЛ (сухопутный, воздушный и морской компонент) и гражданских компонентов в целях обеспечения соответствия кадровой структуры миссии ее мандату с учетом изменяющихся условий. В нем определяются варианты активизации усилий ВСООНЛ по выполнению мандата на основе обзора их деятельности и ее воздействия с точки зрения предупреждения и сдерживания, а также контроля за соблюдением режима прекращения боевых действий и оказания Ливанским вооруженным силам помощи в принятии мер, необходимых для создания между «голубой линией» и рекой Эль-Литани района, полностью свободного от вооруженного персонала, сил и оружия. Были рассмотрены варианты совершенствования технологии и сбора, анализа и представления данных. В рамках оценки также изучаются контекст и перспективы продвижения вперед процесса передачи функций Оперативного морского соединения ВСООНЛ Ливанским вооруженным силам, при этом акцент делается на шаги, являющиеся реалистичными в ближайшем будущем.

4. При проведении оценки были приняты во внимание предыдущие процессы обзора и оценки миссии, включая проведенный в 2018 году анализ военного потенциала, проведенные в 2012 и 2017 годах стратегические обзоры ВСООНЛ и проведенный в 2013–14 годах пересмотр штатов гражданского персонала, который впоследствии был реализован в течение трехлетнего периода. Проведение этих обзоров привело к сокращению единиц основного имущества, а также численности военнослужащих с 10 600 человек в 2016/17 году до 10 155 человек в настоящее время. В ходе оценки были изучены также различные способы осуществления деятельности, включая использование нового или альтернативного оборудования и технологий. Также были рассмотрены возможности взаимодействия с другими структурами Организации Объединенных Наций в Ливане с учетом таких стратегических рамочных документов, как «Действия в поддержку миротворчества» (2018 год) и резолюция 2436 (2018) о результативности миротворческой деятельности, а также роль ВСООНЛ в оказании поддержки Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), Органу Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в вопросах материально-технического и административного обеспечения, а также другим миссиям в вопросах поведения и дисциплины. В соответствии с общесистемной стратегией по обеспечению гендерного паритета гендерный баланс является одним из ключевых принципов, определяющих любую будущую конфигурацию кадрового состава миссии. ВСООНЛ стали одной из миссий, в порядке эксперимента охваченных Комплексной системой служебной аттестации, и некоторые предварительные выводы, сделанные по итогам этой аттестации, послужили основой для оценки сильных и слабых сторон миссии и помогли сформулировать приоритетные задачи на предстоящие годы, как это отражено в настоящей оценке.

5. После принятия резолюции 2485 (2019) на высоком и рабочем уровнях проводились консультации по оценке со сторонами, членами Совета Безопасности и странами, предоставляющими войска. Обе стороны подчеркнули свою неизменную приверженность осуществлению резолюции 1701 (2006).

II. Цель, эволюция и воздействие Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане

6. ВСООНЛ были учреждены согласно резолюциям 425 (1978) и 426 (1978) Совета Безопасности, с тем чтобы подтвердить вывод израильских сил из южной части Ливана, восстановить международный мир и безопасность и помочь правительству Ливана в обеспечении восстановления его эффективной власти над этим районом. 11 августа 2006 года Совет принял резолюцию 1701 (2006), расширив присутствие Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане до 15 000 военнослужащих. По просьбе правительства Ливана в октябре 2006 года было создано Оперативное морское соединение, в состав которого первоначально входили 18 судов. Резолюция 1701 (2006) также предоставила миссии расширенный мандат на осуществление наблюдения за прекращением боевых действий, обеспечение того, чтобы район операций не использовался для враждебных действий, и сопровождение Ливанских вооруженных сил в ходе их развертывания во всех южных районах Ливана и оказание им поддержки. ВСООНЛ продолжают содействовать Ливанским вооруженным силам в принятии мер к обеспечению того, чтобы район между «голубой линией» и рекой Эль-Литани был свободен от любого вооруженного персонала, сил и средств или вооружений, не относящихся к правительству Ливана и к ВСООНЛ. Миссия уполномочена также принимать все необходимые и, по их мнению, соответствующие их возможностям меры в районах развертывания их сил для защиты гражданского населения, подвергающегося непосредственной угрозе насилия, а также для обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников.

7. За исключением некоторых отдельных, хотя и серьезных инцидентов, режим прекращения боевых действий сохраняется и обстановка в районе вдоль «голубой линии» остается в целом спокойной начиная с 2006 года. Вместе с тем отдельные случаи насилия подчеркивают хрупкость режима прекращения боевых действий и сохраняющуюся опасность быстрой эскалации. 24 июня 2007 года шесть миротворцев ВСООНЛ были убиты во время нападения с использованием заминированного автомобиля в Сахель-аль-Дердаре. В результате перестрелки в Эль-Удайсе 3 августа 2010 года был убит один офицер Армии обороны Израиля и три ливанских солдата. В результате инцидента, произошедшего 15 декабря 2013 года в Рош-Ханикре, погиб один военнослужащий Армии обороны Израиля, а 28 января 2015 года «Хизбалла» осуществила пуск противотанковых ракет в районе Мазария-Шабъа, в результате чего двое военнослужащих Армии обороны Израиля погибли и семеро получили ранения. В результате последующего ответного огня, открытого Израилем, также погиб миротворец ВСООНЛ. В сентябре 2019 года, как это подробно описано в документе S/2019/889, после имевшего место 25 августа инцидента с беспилотным летательным аппаратом в южных пригородах Бейрута «Хизбалла» взяла ответственность за осуществление пуска трех противотанковых ракет из района к северу от «голубой линии» в Марун-эр-Расе, в котором базируется организация «Экология без границ», по бронированному автотранспортному средству Армии обороны Израиля, что побудило Армию обороны Израиля нанести ответный удар, подвергнув территорию Ливана в окрестностях Марун-эр-Раса и Айтаруна обстрелу из артиллерийских орудий. Потерь в результате этого инцидента ни с той, ни с другой стороны не было. Усилия ВСООНЛ по налаживанию связей и согласованию действий со сторонами, а также с членами дипломатического корпуса в Бейруте и Тель-Авиве способствовали быстрому восстановлению режима прекращения боевых действий после этих инцидентов.

8. Жизненно важны для обеспечения спокойной обстановки вдоль «голубой линии» механизмы связи и координации ВСООНЛ, включая Сектор связи, трехсторонний форум и повседневное двустороннее взаимодействие со сторонами. Когда в декабре 2018 года напряженность обстановки в районе вдоль «голубой линии» усилилась, после того как Армия обороны Израиля объявила о том, что обнаружила несколько туннелей, пересекающих эту линию, ВСООНЛ выступили в качестве посредника между сторонами с целью установить факты и предотвратить недоразумения. Кроме того, когда в январе 2019 года Армия обороны Израиля приступила к строительству бетонного заграждения к югу от «голубой линии» вблизи ливанских районов, подпадающих под «оговорки», неподалеку от поселения Мисгав-Ам, напротив Эль-Удайсы (Восточный сектор), военнослужащие ВСООНЛ были размещены между сторонами, сектор связи был превентивно размещен в местах проведения работ, а трехсторонний форум способствовал взаимодействию между двумя сторонами, настоятельно призывая их найти взаимоприемлемый путь продвижения вперед. В итоге работы были завершены без инцидентов. Несмотря на то, что визуальная маркировка «голубой линии» застопорилась с 2017 года, она остается важным инструментом поддержания миссией спокойной обстановки в районе «голубой линии».

9. Нынешняя конфигурация ВСООНЛ основана на модели «насыщения» и характеризуется самой высокой плотностью военнослужащих и основного имущества среди всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Плотность войск миссии и осуществляемое ею интенсивное патрулирование зарекомендовали себя в качестве важного инструмента сдерживания, деэскалации, предупреждения и урегулирования конфликтов по мере необходимости. Высокая концентрация военнослужащих в относительно небольшом районе проведения операций и неизменно высокий операционный темп (миссия ежедневно проводит около 400 оперативных мероприятий) являются значимым сдерживающим фактором. Присутствие более 10 000 военнослужащих из более чем 40 различных стран служит напоминанием сторонам о том, что международное сообщество твердо привержено оказанию им помощи в поддержании режима прекращения боевых действий и предотвращении повторной эскалации напряженности в надежде на то, что политический прогресс будет способствовать устранению коренных причин конфликта.

10. С 2006 года установившаяся на юге относительно спокойная и безопасная обстановка способствовала возвращению многих южан. Рост численности населения на юге страны выражается в увеличении числа избирателей, имеющих право голоса (в возрасте 21 года и старше), с 373 646 человек в 2005 году до 492 725 человек в 2018 году. Во время праздничного сезона плотность населения еще больше возрастает по мере возвращения членов диаспоры.

11. Скорректировав свои операции после начала пандемии в 2020 году, ВСООНЛ продолжают выполнять свой мандат, сводя к минимуму риски для здоровья персонала и местного населения. ВСООНЛ оказывают поддержку механизмам адаптации на юге Ливана, в том числе путем предоставления медицинского оборудования местным властям. Хотя ВСООНЛ сократили масштабы своей учебной и информационно-просветительской деятельности в качестве меры предосторожности, они сохранили темпы оперативной деятельности по патрулированию и наблюдению, в том числе самостоятельному, для обеспечения дальнейшего выполнения мандата и гарантии неизменной приверженности Ливана и Израиля прекращению боевых действий. Со страновой группой Организации Объединенных Наций достигнуто понимание того, что в случае необходимости медицинские учреждения ВСООНЛ будут доступны для всех членов системы Организации Объединенных Наций. Предусмотрены варианты медицинской эвакуации в случае любых серьезных заболеваний.

III. Проблемы, препятствующие выполнению мандата

12. Хотя коренные причины конфликта и динамика отношений между сторонами не претерпели кардинальных изменений с 2006 года, ВСООНЛ сталкиваются с новыми проблемами в том, что касается их способности осуществлять свои операции. ВСООНЛ поддерживают режим прекращения боевых действий, однако обе стороны не полностью выполнили свои обязательства по резолюции 1701 (2006). Наличие неподконтрольного государству оружия у «Хизбаллы» и других групп в нарушение резолюции 1701 (2006) продолжает негативно сказываться на способности ливанского государства в полной мере осуществлять суверенитет и власть на своей территории. Не было достигнуто никакого прогресса в политическом процессе, направленном на достижение постоянного прекращения огня или демаркации сухопутных и морских границ между Ливаном и Израилем. Стороны по-прежнему не желают участвовать в этом процессе, кроме как на тактическом уровне (в рамках трехстороннего форума). Процесс демаркации «голубой линии» застопорился с 2017 года, а обсуждение вопроса об урегулировании ситуации с 13 ливанскими районами, подпадающими под «оговорки», в рамках трехстороннего форума еще не возобновилось. При том что ВСООНЛ, поддерживая стабильность, способствовали созданию условий, благоприятствующих политическому процессу, что выходит за рамки мандата миссии, какого-либо существенного прогресса в деле достижения постоянного прекращения огня по-прежнему не было достигнуто.

13. Развертывание контингента Ливанских вооруженных сил на юге Ливана продвигается гораздо более низкими темпами после налаживания стратегического диалога между ними и ВСООНЛ в 2010 году. В результате участия Ливанских вооруженных сил в операциях вдоль северной и восточной границ Ливана с целью сдержать распространение конфликта в Сирийской Арабской Республике, продолжающегося с 2011 года, произошла задержка с развертыванием воинских контингентов на юге страны. В августе 2014 года подразделения Ливанских вооруженных сил, направленные в район проведения операций ВСООНЛ, были даже передислоцированы для устранения угроз, исходящих от террористических групп, включенных в перечни Совета Безопасности, на северо-востоке Ливана. Типовой полк, в связи с формированием которого международные партнеры обещали оказать поддержку в плане размещения (казармы), оснащения и обучения, был официально создан в феврале 2018 года, но еще не укомплектован и не развернут. Кроме того, с началом общенациональных протестов в октябре 2019 года личный состав Ливанских вооруженных сил был направлен для выполнения функций по поддержанию порядка в других районах страны. Таким образом, перспектива развертывания Ливанских вооруженных сил на юге страны остается ориентировочной и неопределенной: в этом районе дислоцировано только около 3000 военнослужащих и отсутствует надлежащая оборонительная и прочая инфраструктура, а также тяжелая техника (бронетранспортеры, бронетехника, артиллерия).

14. Из-за бюджетных ограничений Ливанские вооруженные силы испытывают также дефицит инфраструктуры, оборудования, финансирования, топлива и запасных частей. С июня 2019 года государственный бюджет предусматривает меры жесткой экономии, включая трехлетний мораторий на набор персонала, сокращение оперативного бюджета и сокращение компенсационных и пенсионных выплат. С учетом того, что в ближайшие 3–5 лет ожидается принятие дополнительных мер жесткой экономии, численность контингента Ливанских вооруженных сил, развернутого в зоне действий, вряд ли возрастет.

15. Ливан также не имеет возможностей для обеспечения безопасности своих территориальных вод. Ливанский военно-морской флот располагает несколькими стареющими судами, безвозмездно переданными в дар, способность которых действовать в течение полного рабочего дня в ливанских водах ограничена. Ливанские суда «Табарджа» и «Накура» были сертифицированы в августе 2018 года и январе 2019 года, соответственно, для проведения операций с Оперативным морским соединением ВСООНЛ. Экипаж третьего судна — «Траблус» — проходит подготовку с целью проведения операций в тесной координации с Оперативным морским соединением в 2020 году. При этом ни одно из этих судов не имеет возможности оставаться в море в течение длительного времени или при плохих погодных условиях. Несмотря на эти ограничения, Ливанские военно-морские силы планируют частично выполнять обязанности Оперативного морского соединения в течение четырех дней в неделю в центральном морском коридоре с использованием имеющихся военно-морских средств и в тесной координации с Оперативным морским соединением. Осуществление плана частичной передачи функций до его официального утверждения командованием Ливанских вооруженных сил стало возможным благодаря модернизации в конце 2019 года ливанской береговой радиолокационной системы, которая способствовала значительному расширению возможностей Ливана в плане осуществления наблюдения за ливанскими территориальными водами. Приобретение дополнительных судов, необходимых для последовательного постепенного перехода к выполнению функций Оперативного морского соединения, затруднено из-за бюджетных ограничений, при том что сохраняется необходимость в поддержке доноров. Состоявшаяся 25 марта 2020 года передача Францией в дар Ливанскому военно-морскому флоту четырех надувных лодок с жестким корпусом способствовала незначительному укреплению военно-морского потенциала, однако для значительного наращивания потенциала Ливанского военно-морского флота потребуется дополнительная поддержка.

16. С 2017 года ВСООНЛ все чаще сталкиваются с инцидентами, затрудняющими свободу передвижения их патрулей. Местные жители иногда огораживают новые участки для ведения сельскохозяйственных работ, ограничивая доступ ВСООНЛ к общественным местам, которые ранее были доступны, в том числе в непосредственной близости от «голубой линии». Местные жители также иногда не допускают патрули ВСООНЛ в деревни на том основании, что использование тяжелых автотранспортных средств на узких улицах нарушает спокойствие и наносит ущерб дорогам и инфраструктуре. В других случаях население препятствует передвижению патрулей ВСООНЛ, если их не сопровождают военнослужащие Ливанских вооруженных сил. Очевидно, что сотрудничество между ВСООНЛ и Ливанскими вооруженными силами имеет основополагающее значение для успеха операций ВСООНЛ, а также для охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. В то же время способность миссии осуществлять независимое патрулирование и деятельность должна и впредь оставаться приоритетной задачей в соответствии с мандатом ВСООНЛ.

17. Опросы общественного мнения, ежегодно проводимые ВСООНЛ с 2007 года, свидетельствуют о том, что признание населением Ливанских вооруженных сил в качестве единственного субъекта, обеспечивающего безопасность на юге страны, значительно расширилось. В то же время данные, полученные по итогам этих опросов, свидетельствуют о том, что с 2017 года местные жители все чаще ставят под сомнение беспристрастность миротворцев, что негативно сказывается на отношении к военнослужащим ВСООНЛ и ведет к учащению случаев ограничения их передвижения. Еще одним фактором, влияющим на доступ, является присутствие организации «Экология без границ», которая создала

огороженные объекты, тем самым перекрыв доступ к участкам территории, к которым ранее у ВСООНЛ имелся доступ, в том числе вблизи «голубой линии». До настоящего времени Ливанские вооруженные силы не обеспечили ВСООНЛ постоянный и регулярный доступ к этим объектам. ВСООНЛ продолжают работать с Ливанскими вооруженными силами в целях расширения присутствия миссии в районах, находящихся за пределами основных дорог и городских центров, в том числе на частных дорогах.

18. Крайне важно то, что ВСООНЛ не был предоставлен доступ для проведения расследований в местах серьезных нарушений резолюции 1701 (2006), включая цементный завод в Кафр-Килле, с территории которого, как было доказано, имеется доступ к одному из обнаруженных Армией обороны Израиля туннелей, пересекающих «голубую линию», и место ракетного удара, который был нанесен 1 сентября 2019 года и ответственность за который взяла на себя «Хизбалла». Способность ВСООНЛ оперативно расследовать такие инциденты является одним из основных элементов их мандата и усилий, предпринимаемых ими с целью предотвращения действий сторон, которые могли бы подорвать режим прекращения боевых действий. В дальнейшем ключевое значение для конструктивного выполнения резолюции 1701 (2006) будут по-прежнему иметь усилия правительства Ливана по обеспечению беспрепятственного доступа ко всем районам, которые ВСООНЛ считают приоритетными согласно своему мандату.

19. Армия обороны Израиля продолжает оккупировать северную часть Гаджара и прилегающего к нему района к северу от «голубой линии». Практически ежедневно продолжались пролеты авиационных средств Армии обороны Израиля в воздушном пространстве Ливана. ВСООНЛ регулярно поднимают вопрос об этих нарушениях суверенитета Ливана и резолюции 1701 (2006) и фиксируют их на трехсторонних совещаниях со сторонами, в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении этой резолюции и в письмах, адресованных Армии обороны Израиля. Правительство Ливана продолжает подчеркивать, что нарушения происходят не только на юге, но и во всем воздушном пространстве Ливана. Правительство утверждает также, что ВСООНЛ следует положить конец этим нарушениям и что тот факт, что Израиль продолжает совершать эти нарушения, дискредитирует миссию. Поэтому успешное решение проблемы нарушения воздушного пространства и обеспечение прекращения Израилем пролетов над ним остается одной из главных задач ВСООНЛ.

20. Согласно сообщениям, Армии обороны Израиля использует также воздушное пространство Ливана для проведения рейдов в Сирийской Арабской Республике. Эта динамика, хотя она и наблюдается за рамками района проведения операций ВСООНЛ и не входит в сферу их мандата, представляет собой угрозу для режима прекращения боевых действий между Израилем и Ливаном.

21. ВСООНЛ продолжают уделять особое внимание обеспечению гендерного паритета среди гражданского персонала и последовательно приближаются к достижению паритета в некоторых категориях персонала, включая национальных сотрудников-специалистов и международных сотрудников категории специалистов определенных уровней. В настоящее время доля женщин среди гражданского персонала составляет 37 процентов, а в составе военного персонала ВСООНЛ женщины составляют 6 процентов. В итоге женщины составляют лишь 5 процентов от общей численности персонала, выполняющего оперативную деятельность ВСООНЛ.

IV. Основные выводы: варианты повышения эффективности деятельности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и соответствующие рекомендации

22. Для решения вышеизложенных проблем предлагаются следующие варианты адаптации миссии к меняющимся условиям.

Силы и средства

23. Оперативная стратегия ВСООНЛ и периодичность проводимого ими патрулирования, в том числе вблизи «голубой линии», служат сдерживающим фактором для потенциальных нарушителей спокойствия и предоставляют ВСООНЛ возможности для оперативного сдерживания, предупреждения, деэскалации и урегулирования конфликтов. Это оказалось полезным во время инцидентов, связанных с эскалацией напряженности. ВСООНЛ будут иметь в своем распоряжении надежные резервные силы (резервные подразделения Командующего силами и мобильные резервные подразделения в секторах) на различных уровнях, с тем чтобы при необходимости можно было принимать эффективные меры на местах.

24. Нынешняя эффективная конфигурация ВСООНЛ служит сдерживающим фактором и препятствует возобновлению боевых действий, однако частота проведения операций по патрулированию привела к возникновению некоторых спорных вопросов с местными жителями, которые выступают против использования тяжелой военной техники на узких дорогах, проходящих через их деревни. В частности, стандартные бронетранспортеры не совсем подходят для многолюдных районов, узких улочек и горной местности. Более подходящими являются небольшие транспортные средства, в частности легкие тактические автомобили повышенной проходимости и разведывательные машины, как это определено в рамках Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу в 2020 году. Соответствующим странам, предоставляющим войска, будет рекомендовано использовать меньшие по размеру боевые машины, такие как легкие тактические автомобили повышенной проходимости и разведывательные машины, в соответствующих местах с учетом соображений безопасности. Структура пехотных батальонов также должна быть адаптирована к различным типам местности в районе операций ВСООНЛ. Некоторым батальонам, исходя из оперативных потребностей и близости к «голубой линии», будет предложено заменить до 50 процентов своих бронетранспортеров легкими тактическими автомобилями повышенной проходимости.

25. Для дальнейшей адаптации конфигурации ВСООНЛ с учетом нынешних и будущих оперативных условий и проблем, с которыми они сталкиваются, потребуется создать более гибкие и мобильные силы, обладающие более совершенным потенциалом в области наблюдения, путем замены некоторых подразделений тяжелой пехоты, используемых для осуществления повседневной деятельности, разведывательными подразделениями. В результате этого изменения силы будут в достаточной степени защищены, но при этом их присутствие будет менее заметным и направленным на повышение ситуационной осведомленности. ВСООНЛ могли бы уменьшить плотность войск вблизи реки Эль-Литани, сохраняя при этом их плотность вблизи «голубой линии» и в ряде стратегических пунктов, значимых при проведении операций по предотвращению ракетных обстрелов. Контрольно-пропускные пункты вдоль реки Эль-Литани, имеющие важнейшее значение для усилий по предупреждению притока несанкционированного оружия и техники в район операций ВСООНЛ, не будут затронуты.

Можно было бы также рассмотреть вопрос о реконфигурации батальонов второго эшелона в средней части района проведения операций. В целом корректировка дислокации сил приведет к увеличению численности военнослужащих, пригодных для выполнения задач по мониторингу и наблюдению, и к сокращению численности военнослужащих этих батальонов, дислоцированных в центре района проведения операций, в то время как миссия делает акцент на плотности войск вдоль «голубой линии». Такая реконфигурация сил привела бы к уменьшению воздействия на окружающую среду и снижению нагрузки на дороги и мосты и могла бы привести к сокращению потребностей для финансирования технического обслуживания и ремонта. Ожидается также, что патрули будут испытывать меньше проблем при передвижении по узким дорогам в небольших населенных пунктах.

26. Механизмы связи и координации ВСООНЛ продолжают обеспечивать широко признанную возможность поддерживать спокойную обстановку вдоль «голубой линии». Физическое присутствие групп связи на местах, когда стороны проводят работу вблизи «голубой линии», оказалось чрезвычайно важным для разрядки напряженности и предотвращения эскалации. Кроме того, жизненно важное значение для разрядки напряженности, поддержания стабильности и недопущения эскалации имеет содействие тактической и стратегической связи между сторонами. В настоящее время сотрудники по связи составляют небольшую долю сил ВСООНЛ. Рекомендуется, чтобы ВСООНЛ увеличили число сотрудников по связи, создав две дополнительные группы: по одной группе с каждой стороны от «голубой линии». В целях дальнейшего ускорения обмена информацией сотрудники по связи ВСООНЛ могут также в порядке ротации быть прикомандированы к дивизионному командованию в Израиле, а также к штабу Ливанских вооруженных сил. Также одобрено давнее предложение ВСООНЛ о создании отделения связи в Тель-Авиве.

27. Существующий трехсторонний форум зарекомендовал себя в качестве ценного инструмента для обсуждения и решения конкретных вопросов, представляющих взаимный интерес, и конструктивного содействия предотвращению недопонимания, снижению риска и содействию устранению конфликтных ситуаций в связи с осуществлением мандата ВСООНЛ и маркировкой «голубой линии». ВСООНЛ рекомендуется вместе со сторонами изучить возможность создания дополнительных специальных подкомитетов в рамках существующей трехсторонней системы для обеспечения систематической координации по актуальным, периодически возникающим вопросам.

28. Рекомендуется также внести определенные коррективы в конфигурацию штаба Сил в целях повышения эффективности функциональной интеграции гражданских и военных структур в таких областях, как анализ информации, воздушные операции, профессиональная подготовка, гендерная проблематика и технологии). Такое усиление координации позволило бы смягчить последствия ротации, улучшить институциональный опыт и знания в каждой секции, оптимизировать поток информации и предупредить дублирование усилий.

Консолидация позиций Организации Объединенных Наций

29. В районе проведения операций у ВСООНЛ имеется 55 позиций. Некоторые из этих позиций имеют ограниченную видимость в связи со строительством Армией обороны Израиля защитных стен из Т-образных бетонных блоков. Некоторые позиции расположены очень близко друг к другу. (Некоторые позиции, хотя с них и не просматривается территория к югу от «голубой линии» из-за строительства защитных стен из Т-образных бетонных блоков, остаются критически важными благодаря обозримости и патрулированию пространства к северу от

«голубой линии», особенно позиции, расположенные в районах, где в прошлом имели место инциденты, связанные с пересечением «голубой линии», и на значительном удалении от следующей позиции Организации Объединенных Наций.) Закрытие некоторых позиций Организации Объединенных Наций могло бы способствовать более эффективному использованию ресурсов с оперативной точки зрения, поскольку обязанности по защите сил могут быть выполнены меньшим числом военнослужащих. Можно было бы также изучить вопрос о совместном размещении различных контингентов на одной позиции. Консолидация войск может также привести к улучшению условий жизни, при этом можно было бы рассмотреть вопрос о передаче некоторых освобожденных позиций — если это представляется возможным — Ливанским вооруженным силам.

30. ВСООНЛ планируют объединить до пяти позиций Организации Объединенных Наций (что составляет 10 процентов от общего числа позиций) в районе проведения операций, избегая серьезного оперативного воздействия. Некоторые из этих недостатков в осуществлении наблюдения могут быть компенсированы строительством наблюдательных вышек и использованием технологий (подробнее см. ниже). Численность сил и нынешняя модель «насыщения», доказавшие свою эффективность в качестве фактора, сдерживающего возобновление военных действий, не пострадают, однако ожидается, что оказание материально-технической поддержки станет более эффективным. В целом экономия, связанная с эксплуатацией объектов, может быть достигнута в течение четырех лет.

Более эффективное использование технических средств

31. В настоящее время ВСООНЛ используют широкий арсенал новейших технических средств для удовлетворения потребностей, связанных с защитой сил, повышением ситуационной осведомленности, а также выявлением нарушений резолюции 1701 (2006) и представлением соответствующей отчетности. Для дальнейшего повышения эффективности оперативной деятельности ВСООНЛ, возможно, рассмотрят вопрос о применении дополнительных новых технических средств. Для обеспечения безопасности по периметру и для наблюдения за участками территории, расположенными непосредственно за пределами объектов миссии, используются простые технические средства, такие как системы видеонаблюдения, датчики и автоматизированные системы контроля доступа, однако использование более современных технических средств, таких как тепловизоры, высокотехнологичные бинокли и беспилотные летательные аппараты, могли бы повысить эффективность наблюдения, осуществляемого вдоль «голубой линии» и в других частях района проведения операций. В настоящее время ВСООНЛ проводят модернизацию системы защиты личного состава на 19 позициях вблизи «голубой линии» и планируют дополнить ее камерами ночного видения большой дальности действия или другим высокотехнологичным оборудованием или услугами, которые могут быть использованы в целях укрепления возможностей защиты Сил и осуществления наблюдения. Для наблюдения за «голубой линией» и районом морских операций можно было бы также рассмотреть вопрос об использовании беспилотных летательных аппаратов. В соответствии с установленной политикой, правилами и положениями было бы целесообразно иметь в наличии такое высокотехнологичное оборудование либо в виде принадлежащего контингентам имущества, либо в соответствии с письмом-заказом, оформленным со странами, предоставляющими войска, либо на основе коммерческого подряда, в зависимости от того, какой вариант обеспечит наибольшую отдачу для Организации Объединенных Наций, учитывая при этом, что наличие таких средств сопряжено со значительными постоянными потребностями в финансовых ресурсах, техническим обслуживанием, проведением инструктажа и профессиональной подготовки.

32. По мере укрепления технического потенциала потребуется провести соответствующую подготовку персонала. По мере увеличения объема данных, собираемых ВСООНЛ, также потребуется специализированный потенциал (т. е. прошедшие специальную подготовку людские ресурсы; обеспечение ИТ-поддержки) для проведения анализа в целях обеспечения того, чтобы данные способствовали получению более точного представления об оперативной обстановке и повышению осведомленности о ситуации и ее пониманию (понимание, контекст, прогнозирование) для эффективного принятия решений.

Изменение конфигурации Оперативного морского соединения

33. Оперативное морское соединение ВСООНЛ представляет собой флот, состоящий из шести корветов, предоставленных шестью различными странами, предоставляющими укомплектованные командами морские суда. Оно продолжает оказывать поддержку Ливанскому военно-морскому флоту в предотвращении несанкционированного ввоза морем в Ливан оружия и связанных с ним материальных средств посредством проведения морских операций по перехвату и совместных учений. В целях обеспечения всеобъемлющего охвата всего района морских операций и проверки каждого судна, прибывающего в ливанские воды или следующего через них транзитом, в целях недопущения несанкционированного ввоза оружия или связанных с ним материальных средств по морю в Ливан Оперативное морское соединение обеспечивает круглосуточное ежедневное присутствие в море трех кораблей. В ходе проведения оценки был отмечен некоторый прогресс в процессе технической модернизации береговых радиолокационных станций, сертификация первых мореходных ливанских судов в 2018 и 2019 годах, а также тот факт, что экипаж третьего судна «Траблус» проходит подготовку с целью получения этим судном сертификации в 2020 году. В целях достижения стратегического конечного результата постепенной передачи обязанностей Организации Объединенных Наций правительству Ливана Ливанский военно-морской флот начал участвовать в морских операциях по перехвату вместе с Оперативным морским соединением и продолжит делать это в течение одного года в экспериментальном режиме, чтобы подтвердить, что Военно-морской флот способен в любую погоду (как с профессиональной точки зрения, так и с точки зрения платформы) частично выполнять функции Оперативного морского соединения в одном из секторов района морских операций, поддерживая тот же операционный темп, что и Оперативное морское соединение.

34. С учетом этих событий Оперативное морское соединение, возможно, сможет частично передать некоторые обязанности по перехвату на море Ливанскому военно-морскому флоту. При этом можно было бы уменьшить состав Оперативного морского соединения до пяти судов, сохранив общий операционный потенциал для проведения операций по мониторингу и перехвату в районе морских операций. Такое изменение потребует неизменных усилий по наращиванию потенциала Ливанского военно-морского флота. Кроме того, разрабатываются усиленный график подготовки и график передачи командования и управления операциями по перехвату на море Ливанскому военно-морскому флоту. Хотя суда Ливанского военно-морского флота сертифицированы, они устаревают и нуждаются в замене. Поэтому дальнейшая международная поддержка, в том числе со стороны ВСООНЛ и двусторонних партнеров, по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения наращивания потенциала Ливанского военно-морского флота при надлежащих гарантиях сохранения устойчивости.

Эффективность взаимодействия между Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане и Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

35. В своей повседневной работе основные компоненты этих двух миссий выполняют различные функции. Политическая группа Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану поддерживает участие Специального координатора на стратегическом уровне, в то время как политическая группа ВСООНЛ содействует взаимодействию главы миссии и командующего Силами со сторонами на двусторонней основе или в рамках трехстороннего форума в соответствии с мандатом ВСООНЛ. В отсутствие режима постоянного прекращения огня, к которому призывает Совет Безопасности в своей резолюции 1701 (2006), ВСООНЛ продолжают осуществлять все аспекты своего мандата по сохранению режима прекращения боевых действий и поддержанию стабильной и безопасной обстановки, в том числе вдоль «голубой линии», в то время как Канцелярия использует свои добрые услуги для изучения и содействия урегулированию политических элементов резолюции 1701 (2006), решение которых затянулось, а также для поддержки политической и социально-экономической стабильности и безопасности Ливана, с тем чтобы эта страна могла выполнять обязанности, вытекающие из этой резолюции. Скоординированное взаимодействие Канцелярии и ВСООНЛ направлено на то, чтобы побудить стороны к выполнению своих невыполненных обязанностей.

36. Был проведен тщательный анализ затрат и результатов во всех областях оказания поддержки, и было выявлено несколько видов услуг, в которых эффективность может быть обеспечена за счет предоставления административного и материально-технического потенциала структурой, обладающей сравнительными преимуществами. Соответственно, обе миссии внедрили механизм предоставления услуг, с помощью которого ВСООНЛ обеспечивают административную поддержку и обслуживание Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в таких областях, как финансы, закупки, списание, претензии, выбытие, снабжение, инженерно-техническое обеспечение, полевые технологии, вспомогательное обслуживание автотранспортных средств, внутренние воздушные перевозки, медицинское обслуживание, перевозка грузов, таможенная очистка, управление имуществом, управление контрактами и обеспечение безопасности. ВСООНЛ оптимизировали процесс предоставления Канцелярии услуг и оказания административной поддержки.

37. Что касается вопросов существа, то были также оптимизированы сотрудничество, координация и обмен информацией между двумя миссиями. Руководители ВСООНЛ и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану регулярно координируют свои действия, а политические секции участвуют в регулярных совещаниях для проведения совместных оценок и анализа рисков, а также для изучения возможностей дальнейшей взаимодополняемости и согласованных усилий, направленных на мобилизацию международной донорской поддержки Ливанских вооруженных сил. Для дальнейшей институционализации координации и сотрудничества был создан стратегический форум для взаимодействия политических компонентов двух миссий. В период эскалации напряженности в конце августа и начале сентября 2019 года обе миссии совместно работали в целях предотвращения конфликтов и ослабления напряженности, в том числе в рамках оказания моим Специальным координатором Организации Объединенных Наций по Ливану добрых услуг и поддержания связи со стороны ВСООНЛ в рамках взаимодействия с их соответствующими политическими и военными партнерами в Ливане и Израиле, а также путем согласования сообщений друг с другом.

38. ВСООНЛ и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану продолжают также поощрять использование скоординированного подхода к взаимодействию с донорами, в том числе путем совместного участия в консультациях с донорами и координации сообщений в том, что касается имеющихся обязательств по поддержке развертывания типового полка и наращивания потенциала Ливанского военно-морского флота и выполнения правительством Ливана этих обязательств.

Оперативная поддержка

39. В ходе оценки был продолжен также анализ оперативной поддержки, оказываемой ВСООНЛ в контексте поддержки, оказываемой ими структурам Организации Объединенных Наций в Ливане и регионе в целях реализации возможностей, открывающихся в связи с проведением инициированных Генеральным секретарем управленческих реформ. С учетом различных мандатов и политических нюансов нынешние механизмы взаимодействия между миссиями могут быть укреплены путем обмена передовым опытом и извлеченными уроками в целях содействия более эффективному сотрудничеству в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Как только ситуация в области безопасности в Ливане улучшится, ВСООНЛ и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций могут совместно вернуться к рассмотрению альтернативных вариантов использования помещений в Бейруте в целях повышения эффективности. Структура компонентов поддержки миссии ВСООНЛ также может быть еще более оптимизирована.

40. Необходимо провести оценку эффективности и конфигурации органических и специализированных военных вспомогательных сил и средств и оптимизировать их, с тем чтобы обеспечить наличие у миссии эффективного сочетания вспомогательных сил и средств стран, предоставляющих войска, и услуг, предоставляемых по гражданским контрактам. Объем основного имущества ВСООНЛ по-прежнему является чрезмерным по сравнению с потребностями, определенными в последнем анализе военного потенциала в 2018 году. Все выявленные излишние запасы принадлежащего контингентам имущества должны быть как можно скорее скорректированы и исключены из меморандумов о взаимопонимании ВСООНЛ со странами, предоставляющими войска. ВСООНЛ объявили такое имущество излишним, и в настоящее время в ожидании репатриации расходы на его содержание возмещаются по ставке, составляющей 50 процентов от размера обычной ставки. Если такое оборудование требуется в соответствии с национальными стандартами, то в тесном сотрудничестве с ВСООНЛ страны, предоставляющие войска, могли бы изучить возможность сохранения такого потенциала в рамках механизма национального подразделения материально-технического обеспечения без издержек для Организации Объединенных Наций.

41. ВСООНЛ постепенно сократят долю используемого имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций. Стареющее имущество, принадлежащее Организации Объединенных Наций, следует списать, а Организация Объединенных Наций должна просить страны, предоставляющие войска, приобрести современное имущество, принадлежащее контингентам, и специализированное оборудование, отвечающее военным оперативным потребностям миссии. Организация Объединенных Наций выделяет соответствующие ресурсы на содержание принадлежащего контингентам имущества.

42. Следует провести технический обзор региональных механизмов поддержки в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), по-

скольку ВСООНЛ играют важную роль, предоставляя услуги в области ИКТ региональным структурам Организации Объединенных Наций (Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, СООННР, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, Группа наблюдателей в Ливане — Группа наблюдателей на Голанских высотах), входящим в ближневосточную региональную структуру. Этот обзор должен включать анализ эффективных технических решений и механизмов поддержки в целях повышения эффективности выполнения задач, поставленных перед миссией в ее мандате.

43. Для более тесной увязки численности персонала с потребностями и приоритетами миссии требуется провести пересмотр штатов гражданского персонала для учета любых изменений в конфигурации после вынесения рекомендаций в настоящем докладе, включая использование новых технологий. В ходе обзора будут рассмотрены все основные направления деятельности миссии и вопросы основной и оперативной поддержки. Структура Отдела поддержки миссии ВСООНЛ должна быть пересмотрена с целью приведения ее в соответствие с самыми последними руководящими принципами оперативной поддержки.

44. В рамках имеющихся ресурсов следует поддержать требование о создании в Канцелярии главы миссии/Командующего силами потенциала стратегического планирования в целях укрепления и согласования комплексного стратегического и оперативного планирования деятельности в рамках важнейших межсекторальных программ, включая комплексную систему служебной аттестации, бюджетирование по результатам, систему «Умоджа» — стратегическое управление, управление рисками, повышение устойчивости функционирования, планирование действий в чрезвычайной обстановке, гендерную проблематику и охрану окружающей среды.

V. Выводы

45. Стабильность обстановки в районе операций ВСООНЛ остается неустойчивой в условиях все более сложной динамики конфликта в регионе и отсутствия политического прогресса в деле устранения коренных причин конфликта между Израилем и Ливаном, в том числе на основе постоянного прекращения огня, уважения территориальной целостности и суверенитета Ливана, демаркации границы и проведения под руководством и силами самого Ливана национального диалога в целях определения национальной стратегии обороны. Затянувшаяся напряженность в регионе, вызванная соображениями безопасности обеспокоенность Израиля по поводу военного потенциала «Хизбаллы», сирийский конфликт и неурегулированный израильско-палестинский конфликт остаются ключевыми факторами, влияющими на стабильность в регионе и в районе «голубой линии», при этом сохраняется опасность начала боевых действий между сторонами, которые могут спровоцированы даже случайно.

46. В ожидании окончательного соглашения о границе между Ливаном и Израилем и пока Ливанские вооруженные силы не могут значительно увеличить численность своих контингентов в южном Ливане оперативная деятельность ВСООНЛ и их деятельность по поддержанию связи продолжают служить ценным сдерживающим и предупреждающим фактором и важнейшим механизмом деэскалации в условиях, когда эскалация может быть легко спровоцирована. Эффективность и способность ВСООНЛ продолжать выполнять порученные им задачи неразрывно связаны с их возможностями, и я считаю, что до тех пор пока условия на местах не изменятся в направлении постоянного прекращения огня между Ливаном и Израилем, ВСООНЛ, с их эффективной конфигурацией, по-

прежнему необходимы для предотвращения образования вакуума в области безопасности.

47. Если изложенные в настоящем докладе варианты оптимизации потенциала ВСООНЛ получат поддержку и одобрение Совета Безопасности, Секретариат приступит к обсуждениям с правительством Ливана, правительством Израиля и со странами, предоставляющими войска. Первоначальные шаги по осуществлению могли бы быть начаты незамедлительно, что, по всей вероятности, будет иметь последствия для бюджета в бюджетном цикле 2021–2022 годов и в последующий период.

48. Я считаю, что рекомендации, предлагаемые в настоящем докладе, будут способствовать укреплению потенциала ВСООНЛ в плане полного и эффективного выполнения их мандата. Вместе с тем важно отметить, что этот потенциал также в очень большой степени зависит от всесторонней поддержки и сотрудничества сторон. Я признателен обеим сторонам за их неизменную приверженность осуществлению резолюции 1701 (2006) и призываю их продолжать оказывать всестороннюю поддержку ВСООНЛ и сотрудничать с ними в процессе выполнения ими своего мандата.